



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 18 » ноября 2024 г.

№ 269

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Майского сельского поселения на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В целях разработки проекта бюджета Майского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов администрация Майского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Майского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета Майского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Майского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на главного специалиста по ведению бухгалтерского учета в администрации Майского сельского поселения Н.А. Крюкову.

**Глава администрации
Майского сельского поселения**

А.В. Чернобровенко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Майского сельского поселения
от « 18 » ноября 2024 г. № 269

Основные направления бюджетной и налоговой политики
бюджета Майского сельского поселения муниципального района
«Белгородский район» Белгородской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В основу бюджетной политики Майского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Белгородской области на период до 2027 года, муниципальной программой и иными документами стратегического планирования, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2025-2027 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Раздел I. Основные направления налоговой политики

Для определения доходов бюджета сельского поселения используются показатели прогноза социально-экономического развития Майского сельского поселения на 2025-2027 годы, составляемого совместно с комитетом экономического развития администрации Белгородского района.

Прогнозные разработки на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета по утвержденным методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений,

ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, экономических темпов инфляции и действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также внутренние резервы по обеспечению дополнительных поступлений.

Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период

В сфере доходов бюджета Майского сельского поселения поставлены задачи по обеспечению финансовой устойчивости, расширению налогового потенциала и увеличению доходной части бюджета поселения.

Особое внимание в 2025 – 2027 годах будет уделено собираемости зарплатных налогов. В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты НДФЛ, введено право самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае не предоставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества).

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета поселения, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц, акцизов.

Налог на доходы физических лиц

Нормативы распределения налога, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

Плановая сумма налога на доходы физических лиц определяется на базе его оценки за текущий год с применением темпов роста фонда оплаты труда на территории района, сформированных комитетом экономического развития администрации Белгородского района на очередной год и плановый период и согласованных с Департаментом экономического развития Белгородской области.

Для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму, в расчетах учитывается увеличение регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда, который применяется при расчете стоимости патента (ежегодное увеличение на темп инфляции).

Оценка текущего года определяется из поступлений за 7 и 8 месяцев с учетом доли указанных периодов к годовым фактическим поступлениям за предыдущие 2 года. Оценка корректируется на поступления разового характера.

Для прогнозирования НДФЛ используются также данные налоговой отчетности №5-НДФЛ о суммах доходов, принимаемых в качестве налоговой

базы по налогу на доходы физических лиц и произведенных стандартных и имущественных вычетов.

Специальные налоговые режимы

К специальным налоговым режимам, которые применяют субъекты малого предпринимательства, относится единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения и единый сельскохозяйственный налог.

При расчетах налогов по специальным налоговым режимам используется их ожидаемое поступление в текущем году с применением индекса дефлятора.

Прогноз единого сельскохозяйственного налога осуществляется по организациям, перешедшим на уплату единого сельхозналога, и прогнозных показателях их финансовых результатов.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз определяется с учетом введения порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости и на базе положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ставок и льгот, утвержденных земским собранием сельского поселения.

Для прогнозирования налога используются начисленные в текущем году суммы платежей от кадастровой стоимости объектов по данным УФНС по Белгородской области с ежегодным увеличением на каждый планируемый год с учетом действия льготного переходного периода и погашения реальной к взысканию недоимки плательщиков.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года №334-ФЗ установлен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц исчисляемого на основании кадастровой стоимости не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом начиная с третьего налогового периода (на территории Белгородского района с расчетов за 2022 год по сроку уплаты до 1 декабря 2023 года).

Земельный налог

Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России – форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и наличие реальной к взысканию недоимки плательщиков. В расчетах также учитываются дополнительные суммы земельного налога за счет очередной переоценки с 1 января 2019 года земель сельскохозяйственного назначения и земель водного и лесного фонда, с 1 января 2020 года – земель промышленности энергетики транспорта связи расположенных за чертой населенных пунктов.

Госпошлина

Суммы государственной пошлины, подлежащие зачислению в местный бюджет, планируется в соответствии со статьями 61,61.1, 61.5 Бюджетного

кодекса РФ в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов.

Расчет прогнозируемых сумм осуществлялся на базе ожидаемой оценки текущего года с учетом роста плательщиков на базе сложившейся динамики.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходы от сдачи в аренду имущества, относящегося к муниципальной собственности, учитываются на основании прогнозных разработок комитета имущественных и земельных отношений администрации района исходя из договоров аренды заключенных на 2025 год и последующие годы.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г. №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Для увеличения доходной части бюджета сельского поселения необходимо решение следующих задач:

1. Формировать доходную часть бюджета Майского сельского поселения в соответствии с источниками доходов, установленных Бюджетным кодексом РФ.

2. Планировать поступление доходов от налогов с учетом нормативов, установленных законодательством РФ, учитывать факторы, оказывающие влияние на объем и структуру доходной части бюджета Майского сельского поселения;

3. Совершенствовать налоговую базу, а в частности более точный и реальный её учет;

4. Повышать качество администрирования неналоговых платежей в бюджет поселения;

5. Учитывать изменения налогового и бюджетного законодательства, планируемые к введению с 2025 года;

6. Продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества, проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества;

7. Повысить уровень претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности за аренду муниципального имущества;

8. Продолжить взаимодействие и взаимный информационный обмен между Межрайонной ИФНС России по Белгородскому району и

администрацией Майского сельского поселения по выявлению налоговых правонарушений, взысканию недоимки по платежам в бюджет поселения;

9. Обеспечить деятельность комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет поселения;

10. Формировать условия для максимально эффективного уровня налоговой нагрузки на основе оптимизации ставок и оценки экономической эффективности налоговых льгот по местным налогам, продолжить работу по оптимизации льгот, установленных по местным налогам.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики

1. Основные подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

Целью бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы сельского поселения и безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Задачей сельского поселения является формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязкой с системой стратегического управления, приоритизацией финансовых ресурсов на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

В сфере расходов бюджета Майского сельского поселения продолжится дальнейшая реализация принципа формирования бюджета поселения на основе муниципальных и ведомственных целевых программ, что повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для населения и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Главными распорядителями средств бюджета (далее-ГРБС), администрациями поселений осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2023-2025 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решениями представительных органов сельских поселений, «базовые» объемы 2025 года приняты равными «базовым» объемам 2024 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области и Белгородского района в части:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также целей и целевых показателей, задач муниципальной программы;

- обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населения с учетом ежегодной индексации(прогнозный уровень индексации) с 1 января в 2025 году - 4,0 процента; с 1 октября 2026 года – 4 процента; с 1 октября 2027 года – 4 процента;

- обеспечение оплаты труда с учетом положений ФЗ от 06 декабря 2021 года №406-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» - 19242,00 рубля.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципального образования следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда в соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной карты;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных) контрактов);

обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

необходимости достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальной программы;

распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности результатов использования бюджетных ассигнований в предыдущих периодах.

Муниципальные закупки

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта решения о бюджете. В качестве инструмента для такого санкционирования будут использоваться планы закупок и планы-графики закупок, формируемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сельском поселении принят следующий нормативно-правовой акт:

- постановление администрации Майского сельского поселения от 04 июля 2016 года № 51 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым администрацией Майского сельского поселения «Белгородский район» Белгородской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Такой подход к организации санкционирования расходов бюджета позволит создать условия для выявления и устранения нарушений законодательства еще до принятия обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, исключив возможность принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений муниципального района на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2015-2027 годы. При этом учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

Кроме того, в рамках подготовки проекта бюджета комитет ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района представляет ГРБС лимиты потребления и объемы расходов на тепловую энергию в разрезе учреждений, участвующих в энергосберегающих мероприятиях, с указанием фактических объемов потребления за базовый год, лимитов потребления в натуральном и денежном выражении на очередной финансовый год и плановые годы, а также расчетную (плановую) экономию в натуральном и денежном выражении.

При формировании расходов бюджета сельского поселения на 2025-2027 годы, будет учтена динамика фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг за предыдущие годы.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы бюджетных учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются на уровне текущего года с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

По предварительной оценке Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области предельный рост тарифов с 1 июля соответствующего финансового года прогнозируется:

Природный газ: в 2025 году на 104,0 %, 2026 году – 104,0 %, 2027 году – 104,0 %.

Электроэнергия: в 2025 году на 104,0 %, 2026 году – 104,0 %, 2027 году – 104,0 %.

Тепловая энергия водоснабжение и водоотведение ежегодно на 104,0 %.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

2. Особенности формирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм муниципальной программы на 2025-2027 годы

2.1. Расходы бюджета на реализацию подпрограммы **«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Майского сельского поселения на 2015-2027 годы»** бюджетные ассигнования направлены на повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территории Майского сельского поселения, а именно на обеспечение деятельности добровольной народной дружины, поисково-спасательного отряда, на мероприятия по защите населения поселения от чрезвычайных ситуаций, пожарную безопасность, а также на реализацию мероприятия **«Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»**.

2.2. Целью подпрограммы **«Организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры на 2015-2027 годы»** является создание условий для организации досуг, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры, стимулирование развития культурно-досуговой деятельности на территории поселения, сохранение и популяризация объектов культурного наследия.

2.3. В рамках подпрограммы **«Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики на 2015-2027 годы»** предусмотрена задача подпрограмм **«Повышение эффективности деятельности учреждений физической культуры и спорта, повышение вовлеченности мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и**

ведению здорового образа жизни» и «Организация мероприятий для детей и молодежи, патриотическое воспитание детей и молодежи ».

2.4. В рамках подпрограммы «**Развитие дорожной сети Майского сельского поселения на 2015-2027 годы**» предусмотрена реализация задач подпрограмм «Развитие сети автомобильных дорог сельского поселения», «Доведение технического и эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов до нормативных требований» и «Улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и сооружений» а также «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых проездов и гостевых парковочных мест автомобильного транспорта».

2.5. На реализацию мероприятий по подпрограммы «**Благоустройство территории Майского сельского поселения на 2015-2027 годы**» Мероприятия данной программы предусматривают:

- организация уличного освещения;
- мероприятия по обеспечению сбора и вывоза бытовых отходов;
- мероприятия по содержанию мест захоронения;
- прочие мероприятия по благоустройству поселения.

2.6. Целью подпрограммы **повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг на 2015-2027 годы** является создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу организации возможности получения гражданами и хозяйствующими субъектами поселения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, в том числе на площадках МФЦ.

Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления и земского собрания сельского поселения в среднесрочной перспективе.