



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«11» ноября 2021г.

№ 429

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и
2024 годов**

В целях разработки проекта бюджета Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

администрация Майского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Администрации поселения при разработке проекта бюджета Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

5. Контроль за исполнением постановления возложить на главного специалиста по ведению бухгалтерского учета в администрации Майского сельского поселения (Леонову И.Н.).

**Глава администрации
Майского сельского поселения**

А.В. Чернобровенко

Приложение
к постановлению администрации
Майского сельского поселения
от «11» ноября 2021 г. №429

**Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета
Майского сельского поселения муниципального района «Белгородский
район» Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и
2024 годов**

В основу бюджетной политики Майского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Белгородской области на период до 2021 года, муниципальной программой и иными документами стратегического планирования, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Майского сельского поселения на 2022-2024 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Раздел I. Основные направления налоговой политики

Для определения доходов бюджета сельского поселения используются показатели прогноза социально-экономического развития Майского сельского поселения на 2022-2024 годы, составляемого совместно с комитетом экономического развития администрации Белгородского района.

Прогнозные разработки на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета по утвержденным методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574. Расчеты осуществляются на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, а также экономических темпов

инфляции базовым из которых является индекс потребительских цен прогнозируются: на 2022 году-104,0 процента, в 2023 году – 104,0 процента, в 2024 году – 104,0 процента.

Планируемые темпы валового регионального продукта в сопоставимых ценах к предыдущему году составят: в 2022 году-103,2 процента, в 2023 году – 105,9 процента, в 2024 году – 105,6 процента.

Средние ежегодные темпы роста фонда оплаты труда составят в 2022 году – 104,0 процента, в 2023 году – 104,0 процента, в 2024 году – 104,4 процента.

Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период

Налог на доходы физических лиц

Нормативы распределения налога, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

Плановая сумма налога на доходы физических лиц определена на базе ожидаемой оценки текущего года с применением прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда.

Оценка текущего года определяется из поступлений за 7 и 8 месяцев с учетом доли указанных периодов к годовым фактическим поступлениям за предыдущие 2 года. Оценка корректируется на поступления разового характера.

Для прогнозирования НДФЛ используются также данные налоговой отчетности №5-НДФЛ о суммах доходов, принимаемых в качестве налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и произведенных стандартных и имущественных вычетов.

Специальные налоговые режимы

К специальным налоговым режимам, которые применяют субъекты малого предпринимательства, относится единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения и единый сельскохозяйственный налог.

При расчетах налогов по специальным налоговым режимам используется их ожидаемое поступление в текущем году с применением индекса дефлятора.

Прогноз единого сельскохозяйственного налога осуществляется по организациям, перешедшим на уплату единого сельхозналога, и прогнозных показателей их финансовых результатов.

Налог на имущество физических лиц

Прогноз определяется с учетом введения порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости и на базе положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, а также ставок и льгот, утвержденных земским собранием сельского поселения.

Для прогнозирования налога используются начисленные в текущем году суммы платежей от кадастровой стоимости объектов по данным УФНС по Белгородской области с ежегодным увеличением на каждый планируемый год с учетом действия льготного переходного периода и погашения реальной к взысканию недоимки плательщиков.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года №334-ФЗ установлен коэффициент ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц исчисляемого на основании кадастровой стоимости не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом начиная с третьего налогового периода (на территории Белгородского района с расчетов за 2021 год по сроку уплаты до 1 декабря 2022 года).

Земельный налог

Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России – форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» и наличие реальной к взысканию недоимки плательщиков. В расчетах также учитываются дополнительные суммы земельного налога за счет очередной переоценки с 1 января 2019 года земель сельскохозяйственного назначения и земель водного и лесного фонда с 1 января 2020 года – земель промышленности энергетики транспорта связи расположенных за чертой населенных пунктов.

Госпошлина

Суммы государственной пошлины, подлежащая зачислению в местный бюджет, планируется в соответствии со статьями 61,61.1, 61.5 Бюджетного кодекса РФ в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов.

Расчет прогнозируемых сумм осуществляется на базе ожидаемой оценки текущего года с учетом роста плательщиков на базе сложившейся динамики.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходы от сдачи в аренду имущества, относящегося к муниципальной собственности учитываются на основании прогнозных разработок комитета

имущественных и земельных отношений администрации района исходя из договоров аренды заключенных на 2022 год и последующие годы.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г. №574.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики

1. Основные подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

Целью бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы сельского поселения и безусловное исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Задачей органов местного самоуправления Белгородского района является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств, с учетом применения принципов инициативного (партиципаторного) бюджетирования и с учетом имеющихся доходных источников.

Главными распорядителями средств бюджета (далее-ГРБС), администрациями поселений осуществляется формирование предложений по предельным объемам бюджетных ассигнований в пределах своей компетенции, в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2022-2024 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решениями представительных органов сельских поселений, «базовые» объемы 2023 года приняты равными «базовым» объемам 2022 года, с учетом решений Президента РФ и Правительства РФ, Белгородской области и Белгородского района в части:

- достижение национальных целей развития Российской Федерации определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» а также целей и целевых показателей задач муниципальной программы формируемых в соответствии с данным Указом:

- индексации фонда оплаты труда на прогнозный уровень инфляции в 2022 году- 104,0 процентов, в 2023 году – на 104,5 процента, в 2023 году - 107,7 процента;

- обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению с учетом ежегодной индексации в 2022

году- 107,3 процентов, в 2023 году – на 107,5 процента, в 2024 году - 107,7 процента;

- обеспечение оплаты труда с учетом положений ФЗ от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» - 12 792 рублей.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников муниципального образования следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда в соответствии с планами мероприятий по реализации дорожной карты;

обеспечения уплаты в полном объеме налогов и сборов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

сокращения дебиторской задолженности по расходам, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (муниципальных) контрактов);

обеспечения соблюдения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий;

необходимости достижения запланированных значений целевых индикаторов муниципальной программы;

распределения бюджетных ассигнований на основе анализа эффективности результатов использования бюджетных ассигнований в предыдущих периодах.

Муниципальные закупки

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта решения о бюджете. В качестве инструмента для такого санкционирования будут использоваться планы закупок и планы-графики закупок, формируемые заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сельском поселении принят следующий нормативно-правовой акт:

- постановление администрации Майского сельского поселения от 04 июля 2016 года № 51 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым администрацией Майского сельского поселения «Белгородский район» Белгородской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Следует учитывать жесткое правило, что цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Такой подход к организации санкционирования расходов бюджета позволит создать условия для выявления и устранения нарушений законодательства еще до принятия обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, исключив возможность принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы бюджетных учреждений муниципального района на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2010-2020 годы. При этом учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

Кроме того, в рамках подготовки проекта бюджета комитет ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района представляет ГРБС лимиты потребления и объемы расходов на тепловую энергию в разрезе учреждений, участвующих в энергосберегающих мероприятиях, с указанием фактических объемов потребления за базовый год, лимитов потребления в натуральном и денежном выражении на очередной финансовый год и плановые годы, а также расчетную (плановую) экономию в натуральном и денежном выражении.

При формировании расходов бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы, будет учтена динамика фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг за предыдущие годы.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств представляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты) или расчет экономической эффективности от вложенных средств на приобретение в будущем.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы бюджетных учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги планируются на уровне текущего года с учетом проведения энергосберегающих мероприятий.

По предварительной оценке Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области предельный рост тарифов с 1 июля соответствующего финансового года прогнозируется:

Природный газ: в 2022 году на 104,0 %, 2023 году – 104,0 %, 2024 году – 104,0 %.

Электроэнергия: в 2022 году на 104,0 %, 2023 году – 104,0 %, 2024 году – 104,0 %.

Тепловая энергия водоснабжение и водоотведение ежегодно на 104,0 %.

Затраты на электроэнергию определяются на основании среднегодового количества светоточек, их средней мощности, среднегодового числа часов горения и прогнозируемого тарифа за 1 кВт/ч.

Стоимость электрической энергии определяется на основании общей потребности и нерегулируемых тарифов на электрическую энергию, сложившихся в расчетном периоде.

Стоимость работ по эксплуатации объектов наружного освещения определяется в расчете на 1 час работы светоточки, работающей в оптимальном режиме. Расчеты должны производиться с учетом фактически выполненных работ.

2. Особенности формирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм муниципальной программы на 2022-2024 годы

2.1. Расходы бюджета на реализацию подпрограммы **«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Майского сельского поселения на 2015-2025 годы»** бюджетные ассигнования направлены на повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территории Майского сельского поселения, а именно на обеспечение деятельности добровольной народной дружины, поисково-спасательного отряда, на мероприятия по защите населения поселения от чрезвычайных ситуаций, пожарную безопасность, а также на реализацию мероприятия **«Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»**.

2.2. Целью подпрограммы **«Организация досуга и обеспечение жителей поселения услугами культуры на 2015-2025 годы»** является создание условий для организации досуг, обеспечение жителей сельского поселения услугами учреждений культуры, стимулирование развития культурно-досуговой деятельности на территории поселения, сохранение и популяризация объектов культурного наследия.

2.3. В рамках подпрограммы **«Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики на 2015-2025 годы»** предусмотрена задача подпрограмм **«Повышение эффективности деятельности учреждений физической культуры и спорта, повышение вовлеченности мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни»** и **«Организация мероприятий для детей и молодежи, патриотическое воспитание детей и молодежи»**.

2.4. В рамках подпрограммы **«Развитие дорожной сети Майского сельского поселения на 2015-2025 годы»** предусмотрена реализация задач подпрограмм **«Развитие сети автомобильных дорог сельского поселения»**,

«Доведение технического и эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов до нормативных требований» и «Улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и сооружений» а также «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых проездов и гостевых парковочных мест автомобильного транспорта».

2.5. На реализацию мероприятий по подпрограммы **«Благоустройство территории Майского сельского поселения на 2015-2025 годы»** Мероприятия данной программы предусматривают:

- организация уличного освещения;
- мероприятия по обеспечению сбора и вывоза бытовых отходов;
- мероприятия по содержанию мест захоронения;
- прочие мероприятия по благоустройству поселения.

2.6. Целью подпрограммы **повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг на 2015-2025 годы** является создание условий для повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Для достижения поставленной цели необходимо решить задачу организации возможности получения гражданами и хозяйствующими субъектами поселения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, в том числе на площадках МФЦ.

Реализация поставленных задач создаст условия для последовательной и эффективной деятельности органов местного самоуправления и земского собрания сельского поселения в среднесрочной перспективе.

**Глава администрации
Майского сельского поселения**

А.В.Чернобровенко